



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 1769

Seduta del 17/06/2019

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandro Mattinzoli

Oggetto

100% SUAP - APPROVAZIONE DI MISURE DI INCENTIVAZIONE E ACCOMPAGNAMENTO PER L'AVVIO DEL PERCORSO DI ADEGUAMENTO DEI SUAP LOMBARDI AGLI INDIRIZZI REGIONALI EX D.G.R. N. 1702/2019

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Paolo Mora

I Dirigenti Anna Roberti

L'atto si compone di 14 pagine

di cui 5 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160 (Regolamento per la semplificazione e il riordino della disciplina dello sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133) e s.m.i.;
- la l.r. n. 11/2014 "Impresa Lombardia: per la libertà di impresa, il lavoro e la competitività" in particolare l'art. 7 che prevede la realizzazione di interventi volti a favorire l'adeguamento degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e a promuovere la riqualificazione professionale degli operatori;

RICHIAMATI:

- il P.R.S. della XI Legislatura che prevede, tra gli interventi a sostegno del continuo "recupero di competitività" del sistema produttivo lombardo nonché dell'efficienza del sistema regionale, la promozione di interventi finalizzati al miglioramento dei livelli di servizio degli Sportelli Unici per le Attività Produttive in collaborazione con il Sistema Camerale e, in particolare, l'adozione di nuovi standard per garantire maggiore omogeneità per i procedimenti gestiti dai SUAP;
- il Programma strategico per la semplificazione e trasformazione digitale XI Legislatura approvato con DGR n.1042 del 17/12/2018 che prevede alla scheda n. 31 il "Miglioramento dei livelli di servizio dei SUAP lombardi";

RICHIAMATE inoltre:

- la DGR n. 767 del 12 novembre 2018, avente ad oggetto "Approvazione dello schema dell'Accordo per lo sviluppo economico e la competitività del Sistema Lombardo tra Regione Lombardia e Sistema Camerale lombardo e istituzione del Collegio di Indirizzo e Sorveglianza", sottoscritto il 17 dicembre 2018;
- la DGR n. 1094 del 19 dicembre 2018, avente ad oggetto "Accordo per lo sviluppo economico e la competitività del Sistema Lombardo tra Regione Lombardia e Sistema Camerale lombardo 2019-2023 - Approvazione del Programma d'azione 2019, che prevede tra gli interventi di Semplificazione



Regione Lombardia

LA GIUNTA

della Linea 2 dell'Asse 3 "interventi volti al miglioramento dei processi e delle attività degli Sportelli Unici per le Attività Produttive (SUAP)";

- la DGR n. 711 del 30 ottobre 2018 che ha approvato, tra l'altro, la prosecuzione del Progetto Angeli Anti burocrazia per l'anno 2019;

RICHIAMATA altresì la DGR n. 1702 del 3 giugno 2019, di Approvazione degli "Indirizzi regionali in materia di Sportelli Unici per le Attività Produttive (SUAP)" - Linee Guida di attuazione dell'art. 7 della Legge Regionale 19 febbraio 2014, n.11 "Impresa Lombardia: per la libertà di impresa, il lavoro e la competitività", con la quale si è definito, tra l'altro, di prevedere, con successivi provvedimenti deliberativi, l'attivazione di misure di incentivazione e accompagnamento a favore dei SUAP che si impegnino ad aderire agli "Indirizzi regionali" approvati, finalizzate a supportarne l'organizzazione e il raggiungimento dei livelli di servizio ivi previsti;

RITENUTO pertanto di supportare con contributi e azioni di accompagnamento gli Enti locali lombardi perché continuino il processo di semplificazione e di trasformazione digitale in atto, colmando la carenza di adeguate infrastrutture tecnologiche, favorendo il raggiungimento di nuove economie di scala e attivando processi virtuosi di cooperazione fra Enti locali così da facilitare sull'intero territorio regionale il miglioramento dei livelli prestazionali e dei servizi resi alle imprese;

RITENUTO opportuno procedere nello specifico con l'attivazione di una misura di sostegno e promozione del miglioramento dei livelli di servizio offerti alle imprese ai sensi della l.r.11/2014, concorrendo all'acquisizione di dotazioni strumentali idonee e alla realizzazione di adeguamenti funzionali o impiantistici degli spazi necessari allo svolgimento delle funzioni;

RITENUTO di individuare quali soggetti proponenti e potenziali beneficiari finali, i Comuni, le Unioni di Comuni lombarde, le Comunità Montane e le altre forme associative previste dalla normativa vigente attraverso le quali i Comuni possono esercitare le funzioni e gestire i servizi in modo coordinato;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

STABILITO di ammettere proposte che si impegnino ad avviare un percorso di miglioramento e adeguamento dei SUAP agli Indirizzi regionali di cui alla DGR n. 1702 del 3 giugno 2019, individuando in particolare le seguenti tipologie progettuali:

- **PROGETTO DI START UP:** proposta relativa al percorso di miglioramento del servizio offerto dal SUAP comprensiva della proposta di avvio di una nuova gestione associata del servizio SUAP o di istituzione di una nuova aggregazione per l'esercizio in forma associata del servizio formalizzata a partire dal 1° gennaio 2019, o di istituzione di una nuova aggregazione, con un bacino di utenza non inferiore alle 1000 imprese in fase di prima attuazione, per l'esercizio in forma associata del servizio;
- **PROGETTO DI SVILUPPO:** proposta relativa al percorso di miglioramento del servizio offerto dal SUAP comprensiva della proposta di ampliamento dell'aggregazione già esistente (adesione di nuovi comuni) che gestisce il servizio in forma aggregata;
- **PROGETTO DI CONSOLIDAMENTO:** proposta relativa al percorso di miglioramento del servizio offerto dal SUAP comunale gestito in forma singola;
- **PROGETTO DI GESTIONE ASSOCIATA CONVENZIONATA:** proposta relativa al percorso di miglioramento del servizio offerto dal SUAP gestito in forma singola rispetto ai parametri definiti dalle Linee Guida comprensiva della proposta di una nuova gestione associata del servizio SUAP (ai sensi dell'art. 4 comma 5 del D.P.R. 160/2010) in collaborazione con la Camera di Commercio territorialmente competente;

RITENUTO che alle proposte valutate ammissibili verrà riconosciuto un contributo regionale a fondo perduto, fino a un massimo del 50% del valore complessivo del progetto esclusivamente per il finanziamento delle spese ammissibili sostenute in conto capitale, e che il contributo regionale andrà da € 10.000,00 a € 30.000,00 per i Soggetti aggregatori e da € 5.000,00 a € 12.500,00 per i Comuni singoli, sino ad esaurimento delle risorse disponibili;

CONSIDERATO che il contributo regionale è finalizzato allo svolgimento di un servizio pubblico e pertanto non è inquadrabile come aiuto di stato;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'Allegato A "100% SUAP - Incentivi per l'avvio del percorso di adeguamento dei SUAP lombardi agli indirizzi regionali (D.G.R. n.1702/2019) - Definizione dei Criteri", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CONSIDERATO che la misura "100% SUAP - Incentivi per l'avvio del percorso di adeguamento dei SUAP lombardi agli indirizzi regionali (D.G.R. n.1702/2019)" sarà realizzata nell'ambito dell'Accordo per lo sviluppo economico e la competitività del Sistema Lombardo tra Regione Lombardia e Sistema Camerale lombardo di cui alla richiamata DGR n. 767 del 12 novembre 2018 e, in particolare, che:

- è stata approvata dalla Segreteria Tecnica, tramite consultazione telematica, il 13 giugno 2019;
- il soggetto individuato quale gestore del bando è Unioncamere Lombardia;

CONSIDERATO che Unioncamere Lombardia è tenuta, anche per il tramite delle Camere di Commercio lombarde a:

- agire nel rispetto delle normative comunitarie, nazionali e regionali in materia di gestione amministrativa e finanziaria delle risorse assegnate da Regione Lombardia;
- realizzare la misura secondo i criteri di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, garantendo il rispetto della qualità richiesta e del suo valore istituzionale ed economico;
- assolvere gli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013 in qualità di soggetto concedente;

RICHIAMATE le "Linee Guida per l'adozione e la gestione di misure approvate nell'ambito dell'accordo per lo sviluppo economico e la competitività del sistema lombardo fra Regione Lombardia e Sistema Camerale lombardo" approvate con D.G.R. n. 1662 del 27.05.19;

STABILITO che Regione Lombardia, coerentemente alle Linee Guida di cui al punto che precede, trasferirà a Unioncamere Lombardia le risorse regionali come segue:

- l'erogazione di una prima tranche, nel limite del 50%, al momento dell'approvazione del provvedimento di concessione che individua i beneficiari finali;
- il saldo, a fronte della presentazione di una relazione finale di Unioncamere Lombardia da trasmettere agli uffici regionali entro il 31 di dicembre 2019, determinato sulla base delle rendicontazioni finali complessive trasmesse a



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Unioncamere Lombardia entro il 16 dicembre 2019 da parte dei beneficiari finali;

DATO ATTO che:

- con DGR n. 2681 del 21 novembre 2014, nell'ambito dell'Accordo di Programma tra Regione Lombardia e il Sistema Camerale lombardo, è stata tra l'altro approvata l'azione: "Attuazione Legge regionale 11/14 – art.6 Semplificazione (II Fase)" approvata per un importo di € 1.900.000,00 sul cap. 14.01.203.10403 e individuato come soggetto attuatore dell'iniziativa Unioncamere Lombardia;
- con DGR n. 6980 del 31 luglio 2017 la Giunta ha approvato gli indirizzi per la realizzazione di ulteriori interventi di semplificazione finalizzati al miglioramento dei livelli di servizio degli sportelli unici per le attività produttive e alla diffusione del fascicolo informatico d'impresa la cui copertura finanziaria era a valere sulle risorse previste dalla DGR n. 2681/2014;
- con DDUO n. 11407 del 02 dicembre 2014 sono state impegnate e liquidate a favore di Unioncamere Lombardia le risorse relative all'attuazione delle azioni previste dalla DGR n. 2681/2014 tra cui la somma di € 1.900.000,00 per l'attuazione della Legge regionale 11/14 – art.6 Semplificazione (II Fase)";
- con Legge regionale 10 agosto 2017 n. 22 "Assestamento al bilancio 2017/2019 - I provvedimento di variazione con modifiche di leggi regionali" e successive modifiche è stato disposto il rientro delle somme già trasferite ad Unioncamere Lombardia e che le stesse, riscritte sul Bilancio regionale, sono state allocate sul capitolo 13334 e rimpienate a favore di Unioncamere Lombardia con DDUO n. 4785 del 5 aprile 2018 per complessivi € 1.149.752,00 e di seguito riaccertate sull'esercizio finanziario 2019 come risulta all'impegno n. 22490;

RITENUTO pertanto di stanziare a copertura dell'iniziativa di cui alla presente Deliberazione risorse regionali pari a €1.749.632,00 così suddivise:

- € 1.149.752,00 in capitale a valere sul capitolo 13334 del Bilancio regionale 2019 che risultano già impegnate con DDUO n. 4785 del 5 aprile 2018 per complessivi € 1.149.752,00 e riaccertate sull'esercizio finanziario 2019 come risulta all'impegno n. 22490;
- € 599.880,00 in capitale a valere sul capitolo 7783 del Bilancio regionale 2019;

RITENUTO inoltre opportuno, nell'ambito dell'iniziativa di cui alla presente



Regione Lombardia

LA GIUNTA

deliberazione, supportare, mediante l'assistenza e l'affiancamento, a titolo gratuito, del Team degli Angeli Anti burocrazia di cui alla richiamata DGR n.711 del 30.10.2018, e in raccordo con gli Uffici territoriali regionali (UTR), i Comuni che ne faranno richiesta;

VISTO l'Allegato B "100% SUAP – Servizio di accompagnamento ai SUAP lombardi per l'avvio del percorso di adeguamento agli indirizzi regionali (D.G.R. n.1702/2019)", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che dettaglia il servizio di assistenza e affiancamento;

DATO ATTO che le attività di assistenza e affiancamento di cui all'Allegato B non comportano oneri sul Bilancio regionale trattandosi di attività proprie del progetto Angeli Anti Burocrazia ex DGR n. 711 del 30.10.2018;

DATO ATTO che con successivi provvedimenti di Unioncamere Lombardia, in qualità di soggetto Gestore, si procederà all'approvazione del Bando attuativo dei criteri di cui alla presente Deliberazione;

STABILITO di demandare al Dirigente della U.O. Semplificazione per le imprese, promozione e attrattività integrata del territorio l'assunzione dei successivi provvedimenti contabili;

RICHIAMATA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura";

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare l'Allegato A "100% SUAP - Incentivi per l'avvio del percorso di adeguamento dei SUAP lombardi agli indirizzi regionali (D.G.R. n. 1702/2019) - Definizione dei criteri", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prevedere per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato A una dotazione finanziaria pari a € 1.749.632,00 così suddivisa:
 - € 1.149.752,00 in capitale a valere sul capitolo 13334 del Bilancio regionale 2019 che risultano già impegnate con DDUO n. 4785 del 5



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- aprile 2018 e di seguito riaccertate sull'esercizio finanziario 2019 come risulta all'impegno n. 22490, attestando l'esigibilità della spesa nel relativo esercizio di imputazione;
- € 599.880,00 in capitale a valere sul capitolo 7783 del Bilancio regionale 2019;
3. di individuare Unioncamere Lombardia quale soggetto Gestore dell'iniziativa, nell'ambito dell'Accordo di Programma col Sistema Camerale lombardo, al quale saranno trasferite le risorse regionali secondo la seguente modalità:
 - erogazione di una prima tranche, nel limite del 50%, al momento dell'approvazione del provvedimento di concessione che individua i beneficiari finali;
 - erogazione del saldo, a fronte della presentazione di una relazione finale di Unioncamere Lombardia da trasmettere agli uffici regionali entro il 31 di dicembre 2019, determinato sulla base delle rendicontazioni finali complessive trasmesse a Unioncamere Lombardia entro il 16 dicembre 2019 da parte dei beneficiari finali;
 4. di prevedere un servizio, su richiesta e a titolo gratuito, di accompagnamento ai SUAP come da Allegato B "100% SUAP – Servizio di accompagnamento ai SUAP lombardi per l'avvio del percorso di adeguamento agli indirizzi regionali (DGR n.1702/2019)", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che tale servizio non comporta risorse finanziarie aggiuntive da parte di Regione Lombardia;
 5. di demandare a Unioncamere Lombardia, in qualità di soggetto Gestore, l'approvazione del Bando attuativo dei criteri di cui alla presente Deliberazione,
 6. di demandare al Dirigente della U.O. Semplificazione per le imprese, promozione e attrattività integrata del territorio l'assunzione dei successivi provvedimenti contabili;
 7. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (BURL) e sul Portale Istituzionale di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it;



Regione Lombardia
LA GIUNTA

8. di attestare che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra nell'ambito di applicazione degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013 e che Unioncamere Lombardia, in qualità di soggetto concedente, provvederà ad assolvere ai relativi obblighi di pubblicazione.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge